

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia pentru muncă, familie,
și protecție socială
Nr. XXVII/278/2021/2023

Comisia pentru constituționalitate
Nr. LXVIII/2654/2021/2023

RAPORT COMUN

**asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind
salarizarea personalului plătit din fonduri publice și pentru stabilirea unor măsuri
fiscal-bugetare
L491/2021**

(reexaminare ca urmare a Deciziei CCR nr. 408 din data de 21 septembrie 2022)

În conformitate cu prevederile art. 147 alin. (2) din Constituția României, republicată, și ale art. 154 alin. (1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru constituționalitate** au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului, prin adresa nr. **491/2021 din 19 decembrie 2022**, în procedura reexaminării pentru întocmirea unui raport comun asupra *Legii pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și pentru stabilirea unor măsuri fiscal-bugetare*, ca urmare a **Deciziei Curții Constituționale nr. 408 din data de 21 septembrie 2022**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1202 din 14 decembrie 2022.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru constituționalitate au examinat Legea, în procedura reexaminării ca urmare a Deciziei nr. 408/2022, în ședințele din **6 martie și 19 aprilie 2023**. În dezbateri, au fost avute în vedere decizia Curții pronunțată în controlul a priori asupra legii trimise la promulgare (**L491/2021**), prevederile Legii Fundamentale cu privire la rolul și atribuțiile

Parlamentului prevăzute de art. 147 din Constituție și jurisprudența Curții Constituționale în materia efectelor deciziilor Curții Constituționale.

Inițiatorii au urmărit modificarea art.8 din cadrul lit.B a Capitolului I al Anexei nr.I la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii profesorilor-antrenori la grupa de performanță din cadrul grupurilor sportive școlare și universitare, în categoria personalului didactic care beneficiază de o majorare salarială de 10% a salariul de bază.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat inițiativa legislativă în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, a adoptat amendamente care stabilesc ca dispozițiile privind majorările salariului de bază prevăzute la pct.3 și 4 din Anexa nr. VIII la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, să se aplice, în mod corespunzător, Ministerului Antreprenoriatului și Turismului și Ministerului Sportului.

Aceste amendamente nu au fost avute în vedere, în cadrul dezbaterilor, de Senat care a adoptat propunerea legislativă, în calitate de primă Cameră sesizată, prin împlinirea termenului de adoptare tacită, și, pe cale de consecință, a transmis-o Camerei în forma propusă de inițiatori.

În data de 9 iunie 2022, a fost depusă, la Curtea Constituțională, o sesizare de neconstituționalitate formulată de un număr de 52 de deputați. Obiectul controlului de constituționalitate îl constituie Legea pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și pentru stabilirea unor măsuri fiscal-bugetare, în ansamblul său.

În motivarea obiecției de neconstituționalitate, autorii susțin că legea criticată a fost adoptată în lipsa fișei financiare, în expunerea de motive neexistând nicio mențiune referitoare la impactul financiar al acesteia. De asemenea, se mai arată că nici inițiatorii, nici Camerele Parlamentului nu au solicitat Guvernului întocmirea fișei financiare, singura solicitare adresată acestuia fiind de a transmite punctul său de vedere privind susținerea sau respingerea propunerii legislative.

Autorii sesizării mai susțin că "reglementarea criticată încalcă principiul bicameralismului, întrucât compararea celor două forme ale legii adoptate la nivelul celor două Camere relevă nu doar faptul că la Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, au fost adoptate o serie de amendamente care nu au fost puse în discuția Senatului și care au condus la o configurație semnificativ diferită între cele două forme ale legii, ci chiar că au fost discutate două proiecte de lege total diferite din perspectiva conținutului."

Analizând conținutul normativ al legii criticate, precum și criticile de neconstituționalitate formulate, Curtea Constituțională, prin Decizia nr.408/2022, a reținut următoarele:

- stabilind limitele principiului bicameralismului, Curtea a apreciat că aplicarea acestuia nu poate avea ca efect deturnarea rolului de Cameră de reflecție a primei Camere sesizate;
- ținând seama de indivizibilitatea Parlamentului ca organ reprezentativ al poporului român și de unicitatea sa ca autoritate legiuitoare a țării, Constituția nu permite adoptarea unei legi de către o singură Cameră fără ca proiectul de lege să fi fost dezbătut și de cealaltă Cameră;
- Curtea a stabilit două criterii esențiale pentru a se determina cazurile în care, prin procedura parlamentară, se încalcă principiul bicameralismului: pe de o parte, existența unor deosebiri majore de conținut juridic între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului și, pe de altă parte, existența unei configurații semnificativ diferite între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului. Întrunirea celor două criterii este de natură a afecta principiul care guvernează activitatea de legiferare a Parlamentului, plasând pe o poziție privilegiată Camera decizională, cu eliminarea, în fapt, a primei Camere sesizate din procesul legislativ;
- bicameralismul nu înseamnă ca ambele Camere să se pronunțe asupra unei soluții legislative identice, în Camera decizională putând exista abateri inerente de la forma adoptată de Camera de reflecție, desigur, fără schimbarea obiectului esențial al proiectului de lege/proponerii legislative. A nega posibilitatea Camerei decizionale de a se îndepărta de la forma votată în Camera de reflecție ar însemna limitarea rolului său constituțional, iar caracterul decizional atașat acesteia devine iluzoriu;

- în acest sens, modificările aduse formei adoptate de Camera de reflecție trebuie să cuprindă o soluție legislativă care păstrează concepția de ansamblu a acesteia și să fie adaptate în mod corespunzător, prin stabilirea unei soluții legislative alternative/complementare care nu se abate de la forma adoptată de Camera de reflecție, în condițiile în care aceasta este mai cuprinzătoare sau mai bine articulată în cadrul ansamblului legii, cu realizarea anumitor coroborări inerente oricărei modificări;
- raportat la cauza de față, Curtea constată că la nivelul Camerei decizionale au fost operate mai multe modificări față de forma adoptată de Camera de reflecție. Astfel, au fost adoptate pct. 2 și 3 ale art. I, precum și art. II. Întrucât aceste modificări vizează legea salarizării, respectiv Legea-cadru nr. 153/2017, și legea salarizării personalului plătit din fonduri publice pentru anul 2022, respectiv art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021, rezultă că ele reglementează cu privire la un corp unitar de norme juridice privind salarizarea. În aceste condiții, urmează a se verifica dacă deosebirea de conținut juridic față de forma adoptată în prima Cameră sesizată (formă care a vizat numai Legea-cadru nr. 153/2017) este majoră sau dacă configurația juridică a legii adoptate este semnificativ diferită;
- Curtea a observat, în acest context, că există un grad de abatere ridicat al formei adoptate de Camera Deputaților față de cea adoptată de Senat, noul text al pct. 2 și 3 ale art. I referindu-se la salarizarea unor funcții neavute în vedere în forma legii adoptată de Senat, funcții ce fac parte dintr-o familie ocupațională diferită de cea avută în vedere de Camera de reflecție. Astfel, Camera de reflecție a avut în vedere familia ocupațională "Învățământ", iar cea decizională a adăugat și funcții specifice familiei ocupaționale "Administrație". Prin urmare, pct. 2 și 3 ale art. I consacră o soluție legislativă neavută în vedere de Camera de reflecție, care se îndepărtează de forma adoptată de aceasta. O astfel de abatere poate fi calificată ca fiind majoră, ceea ce atrage în mod implicit o configurație semnificativ diferită a legii față de forma adoptată în Camera de reflecție.
- prin introducerea art. II, care se referă la salarizarea întregului personal plătit din fonduri publice pentru anul 2022, se constată că, în mod evident, Camera decizională a adăugat un conținut normativ nou și semnificativ diferit legii adoptate, aspect care a dus și la modificarea titlului legii. Dacă în forma adoptată de Camera de reflecție legea se referea la salarizarea personalului didactic care îndeplinește funcția de diriginte,

profesor/antrenor grupa de performanță din cadrul cluburilor sportive școlare sau cluburilor sportive universitare, la învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, la profesorii pentru învățământul preșcolar care urmau să beneficieze de o creștere salarială de 10%, art. II se referă la întreg spectrul personalului bugetar, la creșterea indemnizațiilor de încadrare lunară de care aceștia beneficiază. Or, o asemenea modificare nu putea fi adoptată numai de Camera decizională, neavând vreo legătură de complementaritate/conexitate cu soluția legislativă adoptată inițial de Camera de reflecție;

- o parte dintre majorările preconizate prin art. II criticat a fost realizată ulterior prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2022 pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 844 din 29 august 2022, act normativ care se aplică din luna august 2022;
- Curtea a constatat că prin adoptarea pct. 2 și 3 ale art. I și a art. II din lege a fost încălcat principiul bicameralismului prevăzut de art. 61 alin. (1) coroborat cu art. 75 din Constituție.

În consecință, **Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate și a constatat că dispozițiile art. I pct. 2 și 3 și ale art. II din Legea pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și pentru stabilirea unor măsuri fiscal-bugetare sunt neconstituționale.**

Totodată, Curtea Constituțională a constatat că motivele arătate de autorii obiecției de neconstituționalitate referitoare la lipsa fișei financiare nu se susțin.

În conformitate cu prevederile art. 147 alin. (4) din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În cadrul dezbaterilor, s-au formulat amendamente în vederea punerii de acord a prevederilor declarate neconstituționale din legea trimisă la promulgare cu dispozițiile Legii fundamentale. Supuse la vot, acestea au fost adoptate și se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

În consecință, membrii Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială și membrii Comisiei pentru constituționalitate au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise, a legii trimise la promulgare** pe care îl supun plenului Senatului.

În raport cu obiectul său de reglementare, legea face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României și ale art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Ion ROTARU

PREȘEDINTE,

Senator Elena-Simona SPĂTARU

SECRETAR,

Senator Laura GEORGESCU

SECRETAR,

Senator Cristian-Augustin NICULESCU-ȚĂGÂRLAȘ

AMENDAMENTE admise

la Legea pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și pentru stabilirea unor măsuri fiscal-bugetare

L491/2021

Nr. Crt.	Legea trimisă la promulgare	Amendamente admise	Observații
1.	Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și pentru stabilirea unor măsuri fiscal-bugetare	Titlul se modifică și va avea următorul cuprins: Lege pentru modificarea art.8 al literei B din Capitolul I al Anexei nr. I din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.
2.	Art. I. – Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. La anexa nr. I, Capitolul I, litera B, articolul 8 se	Art.I devine Articol unic, cu următorul cuprins: Articol unic.– La litera B din Capitolul I al Anexei nr. I din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.

Nr. Crt.	Legea trimisă la promulgare	Amendamente admise	Observații
	<p>modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 8. – Personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, profesor/antrenor grupa de performanță din cadrul cluburilor sportive școlare sau cluburilor sportive universitare, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar beneficiază de o majorare de 10% a salariului de bază.”</p>	Nemodificat	
3.	<p>Art.I.- pct.2</p> <p>2. La anexa nr. VIII, Capitolul I, litera A, punctul I, după punctul 4³ de la Notă se introduce un nou punct, punctul 4⁴, cu următorul cuprins:</p> <p>„4⁴. Prevederile pct. 3 și 4 se aplică în mod corespunzător și funcționarilor publici din cadrul Ministerului Antreprenoriatului și Turismului și Ministerului Sportului.”</p>	Pct.2 al articolului I se elimină.	<p>Amendament adoptat de comisii cu majoritate de voturi.</p> <p>Pentru punerea de acord cu Dec.CCR nr.408/2022, declarat neconstituțional.</p>
4.	<p>Art.I.- pct.3</p> <p>3. La anexa nr. VIII, Capitolul II, litera A, punctul I, după punctul 6 de la Notă se introduce un nou punct, punctul 7, cu următorul cuprins:</p> <p>„7. Prevederile pct. 3 și 4 se aplică în mod corespunzător și personalului contractual din</p>	Pct.3 al articolului I se elimină.	<p>Amendament adoptat de comisii cu majoritate de voturi.</p> <p>Pentru punerea de acord cu Dec.CCR nr.408/2022, declarat neconstituțional.</p>

Nr. Crt.	Legea trimisă la promulgare	Amendamente admise	Observații
	cadrul Ministerului Antreprenoriatului și Turismului și Ministerului Sportului.”		
5.	<p>Art. II. – La articolul I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1202 din 18 decembrie 2021, cu modificările ulterioare, după alineatul (4) se introduc trei noi alineate, alin. (4¹) – (4³), cu următorul cuprins:</p> <p>„(4¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1) și (2), începând cu data de 1 iulie 2022, cuantumului brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare lunară și indemnizațiile lunare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021.</p> <p>(4²) Începând cu data de 1 iulie 2022, pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, în perioada ianuarie-iunie 2022, cuantumului brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de</p>	Art.II se elimină.	<p>Amendament adoptat de comisia cu majoritate de voturi.</p> <p>Pentru punerea de acord cu Dec.CCR nr.408/2022, declarat neconstituțional.</p>

Nr. Crt.	Legea trimisă la promulgare	Amendamente admise	Observații
	<p>încadrare lunară de care beneficiază aceste categorii de personal se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna iunie 2022.</p> <p>(4³) Prin excepție de la prevederile alin. (2) și (4¹), începând cu data de 1 iulie 2022, cuantumul brut al indemnizațiilor lunare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice prevăzut în anexa nr. IX lit. C la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește prin înmulțirea coeficientului prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, cu salariul minim brut pe țară garantat în plată stabilit de lege pentru anul 2021.”</p>		